城镇化研究
CHENG ZHEN HUA YAN JIU
简报
2019 年第 2 期
（总第 32 期）
批准文号：苏大（宣）社证字第 057 号
苏州大学中国特色城镇化研究中心　主办
地址：苏州市十梓街 1 号苏州大学本部 162信箱

·中心要闻·

“长三角一体化与苏州选择”学术论坛举办

为深入贯彻长三角区域一体化发展国家战略，认真落实省委、省政府关于长三角地区合作与发展各项工作部署，努力在长三角区域一体化新征程中增创苏州新优势、展现苏州新作为，7 月 6 日，苏州大学东吴智库和中国特色城镇化研究中心联合举办“长三角一体化与苏州选择”学术论坛，邀请国内知名学者和实务部门专家出席活动并作对话交流，为长三角一体化发展中探索苏州的选择提供智力支撑。

江苏省哲学社会科学规划办公室主任许益军，中国科学院南京地理与湖泊研究所教授、我国著名城市规划与城市群研究专家姚士谋，南通大学原党委书记、江苏长江经济带研究院院长、首席专家、江苏省人民政府参事成长春，浙江大学公共管理学院教授、国务院发改委长三角区域规划综合组成员陈建军，华东师范大学城市与区域科学学院党委书记、国家发改委长三角高质量发展咨询专家孙斌栋，复旦大学经济学院教授、产业与区域经济研究中心主任、上海市“曙光”学者范剑勇，浙江大学公共管理学院教授、副院长、浙江大学新型城镇化研究中心主任张蔚文，中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国社会科学院研究生院教授陈晓东，我校党委常委、副校长张晓宏，苏州市委研究室主任黄涧秋，苏州市政府研究室主任卢宁，苏州市哲学社会科学界联合会主席刘伯高，苏州市工业园区管委会研究室主任沈卫奇，苏州市发展规划研究院院长李湛，我校政治与公共管理学院院长、中国特色城镇化研究中心主任陈进华，东吴商学院教授、苏州大学东吴智库执行院长段进军，东吴商学院教授夏永祥等专家学者出席会议。

苏州市委研究室、市政府研究室、市委宣传部、市发改委等相关领导，沿海发展智库等兄弟智库代表，苏州市智库联盟、金鸡湖智库联盟单位成员，在苏兄弟院校代表、合作单位代表，我校相关学院领导和师生代表，苏州大学东吴智库研究员、中国特色城镇化研究中心研究员参加了会议。开幕式由人文社会科学处处长于毓蓝主持。

张晓宏首先代表学校向出席论坛的各位领导、专家和来宾表示欢迎，并简要介绍了苏州大学的基本情况。他表示，长三角一体化发展作为国家战略，既是苏州发展千载难逢的重大机遇，也是苏州助力长三角一体化必须承担的历史使命所在。苏州大学作为苏州的大学，将责无旁贷地直面新背景、勇挑新使命，以主人翁的角色为苏州经济社会高质量发展和融入长三角一体化贡献力量和作为。

刘伯高指出，国家战略高度为长三角一体化提供了更强发展动力，也是苏州转型与高质量发展、深度融入更广阔区域空间全局的历史机遇。如何利用好历史机遇实现长三角一体化发展和苏州高质量发展双赢，是苏州要完成的历史性选择，也是此次论坛的目的所在。希望与会各位专家学者能为高质量推进长三角一体化建设、苏州融入一体化进程开拓新的思路，提供精准的指导。

许益军强调，苏州大学东吴智库是江苏省新型智库体系建设的最南端，也是苏州经济高质量、社会高水平发展的“思想库”和“智囊团”。此次举办“长三角一体化与苏州选择”学术论坛，为江苏省、苏州市融入长三角研究提供了一个对接平台，不仅体现了江苏省新型智库体系建设对于江苏省、苏州市高质量发展的重要支撑，也完美诠释了智库建设的经济社会价值所在，为当前长三角一体化战略在理论建设和实践推进方面提供了良好契机。

随后，陈进华主持主旨演讲。姚士谋、成长春、陈建军、段进军、范剑勇、孙斌栋、张蔚文分别作了题为《长三角城市群一体化成长机制——兼论苏州市的综合区位》《长三角高质量发展与苏州新作为》《长三角一体化发展示范区：国际经验、发展模式与实现路径研究》《苏州参与长三角一体化的理念创新》《长三角一体化中产业分布与苏州面临选择思考》《长三角高质量一体化与苏州选择——从“双城记”到“同城化”》和《长三角一体化背景下的特色小镇发展》的主旨演讲。

在段进军主持的交流发言环节，陈晓东、夏永祥、沈卫奇、李湛分别围绕《苏州面对长三角一体化需要考虑的几个问题》《洗牌与重组：长三角一体化中的城市关系整合》《长三角一体化与开发区使命》《苏州在长三角一体化中的区域合作与战略对接》等内容作了交流探讨。

在总结发言中，陈进华指出，此次论坛以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以推进新时代苏州勇当“两个标杆”、实现“四个名城”建设、实现苏州大学“四个服务”为主题，充分发挥高校新型智库等优势为初心和使命，体现了论坛的前沿性、战略性、创新性、整体性和竞合性。与会学者从多视角阐述长三角一体化的时代背景，对苏州在长三角一体化中的选择进行了深入探讨。他表示，目前长三角一体化发展已上升为国家战略层面，这充分体现了政治与经济的交互作用。地方政府治理正是苏州大学东吴智库和中国特色城镇化研究中心的特色优势所在，智库和研究中心将携手从哲学、政治学、法学等学科视角探索长三角一体化进程，也期待与学者们就相关话题进行更深层次的交流与对话。

•中心要闻•

2019“对话苏州”活动举行

12 月 13 日，2019 年“对话苏州”活动在苏州独墅湖会议中心举行。在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》正式公布的背景下，与会专家围绕“长三角一体化发展进程中苏州目标定位与战略思考”这一重大课题展开深入探讨，积极建言献策，谋划新时代苏州高质量发展之路。本届活动由我校与苏州市发展和改革委员会、苏州市哲学社会科学界联合会主办，苏州大学东吴智库承办。

江苏省委常委、苏州市委书记蓝绍敏，苏州市委副书记、市长李亚平，市人大常委会主任陈振一，市政协主席周伟强，市委副书记朱民，校党委书记江涌、校长熊思东等领导出席会议。苏州市委常委、市人大常委会分管领导、市政府副市长、市政协分管领导，我校校领导，市政府秘书长，市委、市政府副秘书长，各市、区委或人民政府，苏州工业园区、苏州高新区、太仓港口工委或管委会主要负责人，市有关部门和单位主要负责人，苏州大学相关部门负责同志、专家代表、东吴智库研究员，各市、区有关部门和单位负责人等参加了会议。会议由熊思东主持。

江涌代表学校向各位专家、领导表示热烈欢迎和衷心感谢。他指出，苏州大学始终坚持根植苏州、服务苏州。119 年来，苏大的点滴进步都与苏州这座历史文化名城的发展紧密相连，与历届市委、市政府对学校的鼎力支持密不可分。“名城名校融合发展”战略有效地促进了苏大高水平研究型大学建设和苏州高质量发展的同频共振。作为“名城名校融合发展”的重要内容和载体，“对话苏州”活动历届主题始终紧扣苏州发展脉搏，取得了一系列高水平成果。本次活动旨在共同探讨如何紧抓长三角一体化发展机遇，找准长三角一体化发展中的“苏州定位”。这是深入贯彻落实习近平总书记关于长三角一体化发展重要指示批示精神的重要部署，是新时代苏州“一体化”“高质量”发展的深入探索，也是苏州大学深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述、落实全国全省教育大会精神、更好地服务苏州高质量发展的主动作为。相信本次活动的研讨成果一定能为千年“名城”苏州与百年“名校”苏州大学交相辉映、共进共荣，为苏州勇当“两个标杆”、争做“强富美高”新江苏建设的先行军和排头兵、展现长三角一体化发展中的“苏州作为”做出积极贡献。

蓝绍敏代表市委、市政府对与会专家的到来表示欢迎。他说，苏州身处长三角一体化中心位置、先行区域，面临“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家重大战略叠加实施机遇，肩负着自贸区、苏南自主创新示范区、现代化试点等先行先试时代任务。苏州既是长三角一体化发展的重要参与者，也是直接受益者。一年来，苏州坚决扛起政治责任、主动服务国家战略，在对接机制、交流互动、重点合作等方面取得了积极进展，区域合作稳步推进，互联互通全面提速，科研创新协同发展，共享共治持续完善。下一步，苏州将着力打造成为国际化大都市和长三角世界级城市群的重要中心城市，在上海的龙头带动下，发挥协同增强效应做强一体化内核。

蓝绍敏指出，当前，长三角区域一体化发展的强大“引擎”已经“点火”，国家战略蕴含的巨大能量正加速释放。抓住历史机遇、用好发展平台，在“一体化”大写意中绘好苏州“工笔画”，对于苏州全面提升城市能级、实现高质量发展走在时代最前列至关重要。他表示，要充分借助高端智库、顶尖专家的智慧和力量，帮助我们进一步找准苏州在长三角一体化发展进程中的目标定位，厘清融入长三角一体化、实现高质量发展的工作思路。苏州将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻总书记对长三角一体化发展的系列重要讲话指示精神，牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想、紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，坚决落实好中央和省委的各项决策部署，以更加清醒的认识、更加务实的姿态，推动国家《规划纲要》、省《实施方案》和苏州市《行动计划》落实落地，亮出长三角一体化的“苏州作为”。

中国（深圳）综合开发研究院副院长曲建，南京大学原党委书记、文科资深教授洪银兴，国家发展改革委宏观经济研究院副院长吴晓华，上海市发改委副主任张忠伟，中国城市规划协会副会长李晓江，华东师范大学城市发展研究院院长曾刚，苏州大学特聘教授、东吴智库首席专家方世南等 7 位专家，分别围绕“变化中的深圳、苏州开放型经济聚焦点”“长三角一体化中的城乡现代化”“寻找新苏州，建设新天堂”“提密度缩距离降分割，合力打造超级都市圈”“区域一体化背景下的‘中间城市’思考”“基于长三角区域一体化的苏州现代国际化大都市建设方略”“打造世界历史文化名城”等不同主题，开展了多维度、深层次的交流，提出了很多富有前瞻性、理论性和针对性的思考与建议，为大家精准把脉长三角一体化进程中苏州的高质量发展方向提供了有益借鉴。

苏州大学高度重视一年一度的“对话苏州”活动，广邀海内外知名专家学者聚焦苏州发展热点、难点问题，为苏州高质量发展谋良策、谏真言。以服务苏州发展为宗旨，该活动此前已成功举办了五届，是为苏州市委市政府提供前瞻性、创新性、科学性决策建议而举行的高端咨政活动。

·中心要闻·

江苏省政治学会 2019 年会
暨“国家治理现代化：制度·体系·能力”学术研讨会成功召开

盛景姑苏，汇智东吴。12 月 7 日，由江苏省政治学会、苏州大学主办，教育部人文社科重点研究基地中国特色城镇化研究中心、江苏省新型城镇化与社会治理协同创新中心、江苏省优势学科（政治学）、苏州大学政治与公共管理学院承办的江苏省政治学会 2019 年会暨“国家治理现代化：制度·体系·能力”学术研讨会在我校天赐庄校区红楼会议中心召开。来自江苏省政治学会、江苏省内高校、科研院所的专家学者和我校师生共 210 余人参加了会议。开幕式由我校政治与公共管理学院党委书记邢光晟主持。

我校党委常委、副校长刘标出席开幕式并致欢迎辞。他向与会专家学者表示热烈欢迎，对大家长期以来给予苏州大学的关心、支持和帮助表示衷心感谢，并简要介绍了学校的发展概况。他表示，在全国上下在认真学习贯彻落实党的十九届四中全会精神的氛围下，此次会议的召开具有重要意义，恳请各位专家学者畅所欲言，为苏大发展提出宝贵经验，围绕“国家治理现代化”各抒己见，争取形成一批高水平理论研究成果。

江苏省政治学会长张凤阳对会议的主办方和承办方表示感谢。他说，此次会议是江苏省政治学界学习和研究党的十九届四中全会精神的重要步骤和具体举措，希望参会人员从政治学角度分享各自研究成果，掀起一波学习研究热潮，收获一批兼具理论和实践价值的研究成果。

政治与公共管理学院院长陈进华在讲话中表示，学院将以学习贯彻党的十九届四中全会精神为契机，加快制度设计，在传承和积淀的基础上，通过 3-5 年时间，努力将制度优势转化为治理效能，实施以各二级学科为单元的“五个一”工程，即聚焦一个主题、组建一个团队、集聚一批人才、产出一批成果、形成一定影响，进一步推动相关学科发展迈上新台阶。

大会主题发言环节，江苏省政治学会副会长桑学成教授、刘广登教授、乔耀章教授、金太军教授、赵晖教授，东南大学人文学院公共管理系魏福明副教授，南通大学经济与管理学院季燕霞教授，南京大学政府管理学院肖唐镖教授，先后围绕国家治理现代化的若干重要领域做了精彩发言。

分组讨论阶段，与会专家和学者分别就“国家治理与国际治理”“乡村振兴与地方治理”“中国之治与社会治理”三个分议题展开了讨论，研讨现场参与积极、气氛热烈、富有见地。

闭幕式上，各分议题小组代表作了交流发言。张凤阳会长从会议研讨的政治性与学术性、主题与内容、论域与方法，以及研究中的结构性与过程性、制度化与技术性等方面作了总结发言，既充分肯定了会务的组织服务，又对研究质与量的提升，以及未来可能进一步拓展和深化的诸多方面进行了前瞻性指导。

本次年会中，各位专家学者紧紧围绕党的十九届四中全会精神展开了多视角、多方位、多层面和多路径的专业性研究和深度思考，与会师生均感广受启迪、收获颇丰。

·中心要闻·

《人民日报》刊载中国特色城镇化研究中心主任陈进华教授的理论文章

人民日报　2019年11月21日 星期四　9 理论

深刻把握新时代谋划全面深化改革的主轴

『三治』结合提升基层治理水平

人人有责、人人尽责、人人享有

推进社会治理共同体建设

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

打基础　建基地　立支柱　上水平

全力推动县域经济高质量发展

治理之道

2019 年 11 月 21 日，《人民日报》理论版刊载了我中心主任陈进华教授的理论文章《推进社会治理共同体建设》。

文章指出，中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾发生转化，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这使社会治理面临的问题呈现出跨界性、关联性、复杂性强的特征，单靠党委和政府的力量难以实现社会治理效能最大化。陈进华教授认为，党的十九届四中全会《决定》》提出“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”，体现了党领导下多方参与、共同治理的科学理念。这是社会治理理念的重大创新与发展，也是顺应社会治理新形势新任务新挑战的必然要求，为破解我国社会治理难题提供了新思路。推进社会治理共同体建设，要把党的领导作为根本保证，坚持以人民为中心的发展思想，凝聚起政府、市场、社会等各种主体的治理合力，寻求社会意愿和诉求的最大公约数，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。陈进华对推进社会治理共同体建设工作提出如下建议：

建设社会治理共同体，体制机制是关键。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。要加强和完善党总揽全局、协调各方的领导体制，把党的领导贯彻到社会治理全过程各方面，推动基层党建与社会治理有机融合，发挥党组织在政治、思想、组织等方面的核心引领作用。社会治理共同体是党委领导下，政府、市场、社会等各种主体合作互动的社会治理形态，要完善多方参与社会治理的协同机制，通过搭建协作平台、拓宽协作渠道、创新协作方式，形成优势互补、资源共享、协同互益的社会治理格局，推动社会和谐发展，保障社会安定有序。在我国社会治理中，人民是主体，基层是基础和重心，治理精神的培育、治理能力的锻炼、治理实践的开展、治理效能的提高都需要在基层社会治理共同体中实现。伴随着社会治理和服务重心向基层下移，要完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，确保人民群众依法通过各种渠道、形式和方法管理公共事务，最大限度调动人民群众参与的积极性、主动性和创造性，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

推进社会治理共同体建设，要在创新方法手段上下功夫，为把制度优势转化为治理效能增添动力。一是发挥自治基础作用。明确基层自治边界，通过搭建阳光议事厅等群众议事平台，畅通利益诉求表达渠道，让人民群众广泛参与社会事务的决策、管理和监督，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。二是发挥法治保障作用。可依托社会组织等力量，整合法学专家、律师等资源进行普法宣传教育，引导社会公众培育和形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的法治思维。三是发挥德治引领作用。创新以评立德、以文养德、以规促德的方式方法，发挥道德在规范人们行为、调节社会关系中的重要作用，用崇德向善力量预防和化解社会矛盾。四是发挥科技支撑作用。善于把大数据、云计算、人工智能等现代科技与社会治理深度融合，统筹推进信息化手段在城市运行、医疗、养老、环保等领域的集成应用，推动社会治理朝着智能化、便捷化、高效化方向发展，为提升社会治理整体效能、不断提高社会治理水平提供有力支撑。

社会治理是国家治理的重要方面。推进社会治理共同体建设，要把党的领导作为根本保证，坚持以人民为中心的发展思想，凝聚起政府、市场、社会等各种主体的治理合力，寻求社会意愿和诉求的最大公约数，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

•学术论坛•

流空间时代城市经济竞争力的思考

——中国特色城镇化研究中心系列论坛(第 201 期)

8 月 31 日，第 201 期中国特色城镇化研究中心系列论坛在凌云楼 1516 会议室举行。本次论坛由牛津大学博士、哈佛大学城市规划与设计系访问学者王晓阳担任主讲嘉宾，论坛主题为“流空间时代城市经济竞争力的思考”。中心副主任、东吴商学院教授、东吴智库执行院长段进军主持论坛，中心相关教师、研究生参加了论坛。

本次论坛，王晓阳博士主要围绕三个问题展开，包括“如何认识流空间时代下的城市”、“如何考察城市竞争力”和“苏州如何提升竞争力”。王晓阳指出，流空间时代的到来，伴随的是信息技术革命、经济文化全球化与网络化兴起。在这种背景下，我们认识城市，一定要重视正在快速演进的城市空间进程与个体社会进程。开展当代城市研究要分清城市(Urban)和市(City)的区别，Urban 是生产中的空间，是无时无刻不在发生变动的；City 则将城市研究碎片化，忽略了城市之间的反身性。

关于“如何考察城市竞争力”，王晓阳认为，城市竞争力本质上取决于各种权力要素(经济、政治、制度、历史和文化等)在时空中的分配，因此评价城市竞争力实际上是考察城市的空间性和本地性。对我国而言，城市竞争力取决于集聚经济、金融平台、人才吸引力和政策支持。

针对“苏州如何提升竞争力”，王晓阳提出，苏州应该积极参与上海的全球城市区域建设，发挥历史优势、地理位置优势和产业优势。但也应该适时跳出长三角，适当保持与上海、南京的距离，加强与中西部和北方地区的联系。

报告结束后，与会人员就城市竞争力指标设计、苏州在长三角一体化中的战略选择等问题展开了热烈的讨论和交流，论坛取得圆满成功。

农民上楼：风险与治理

——中国特色城镇化研究中心系列论坛(第 202 期)

10 月 15 日，第 202 期中国特色城镇化研究中心系列论坛在中国特色城镇化研究中心成功举办。此次论坛以农民上楼：风险与治理为主题，探讨城镇化发展过程中的风险及治理问题。论坛由我校政治与公共管理学院叶继红教授主讲，行政管理专业研究生参加了本次论坛。

叶继红教授认为，农民集中居住作为就地城镇化的一种重要方式，引致了一系列的结构性风险。伴随着征地拆迁和集中居住的不同阶段，农民上楼先后经历了不同的风险类型，大致可分为“物质性结构风险”与“非物质性结构风险”。这些风险的生成既有系统性的原因也有制度性的原因。因此，要准确应对农民上楼的风险问题，提升风险治理的水平和能力。

报告结束后，同学们就感兴趣的问题展开了热烈的讨论和交流，收到了良好的效果。论坛所形成的智力成果将会为地方政府的相关决策提供智力支持。

古镇年轮——未完成的古镇更新

——中国特色城镇化研究中心系列论坛(第 203 期)

10 月 30 日，第 203 期中国特色城镇化研究中心系列论坛在中国特色城镇化研究中心成功举办。此次论坛以“古镇年轮——未完成的古镇更新”为主题，由上海同济城市规划设计研究院有限公司丝绸之路规划设计所副所长、高级工程师、注册城乡规划师范燕群担任主讲嘉宾。论坛由金螳螂建筑学院城乡规划系毛媛媛老师主持。

整场讲座分为“同里的生长”与“同里的逆生长”两部分。对于“同里的生长”，范老师从同里古镇的保护讲起，围绕同里古镇的演变发展历程，讲到同里的街巷水系的保存在近代遭遇了过度膨胀、岸线私属化严重的问题，直到近几年保护法的确定与施行，同里的膨胀才逐渐放缓下来。范老师以树木作比，说明同里的开发有着“早晚才”“偏心轮”及“宽窄幅”的特点，同里的发展是一种不均衡的圈层式发展。

对于“同里的逆生长”，范老师提出，由于同里的外围可增量有限，已有建筑的改善就变得十分重要。在政府、设计师与原住民的合作下，如今同里古镇的建筑富有特色和历史气息。基于同里近几年的发展历程，范老师强调文化遗产保护的目标是古镇的持续发展，要共享共建、共治共管、多方博弈，共同探究合理的发展机制。

报告结束后，与会人员就古镇更新展开了积极的互动交流，论坛取得圆满成功。

·学术论坛·

社科学术论文：特点、选题及投稿

——中国特色城镇化研究中心系列论坛（第 204 期）

11 月 9 日，中国特色城镇化研究中心系列论坛（第 204 期）在凌云楼 1516 会议室举行。本次论坛由重庆社会科学院《改革》杂志社（出版物中心）执行总编辑（主任），《改革》、《重庆社会科学》执行主编文丰安担任主讲嘉宾，论坛主题为“社科学术论文：特点、选题及投稿”。中心相关教师、研究生参加了论坛。

本次论坛，文丰安教授从学术论文的范式谈起，围绕学术论文的特点、学术论文的选题、写作原则、写作过程、写作格式、写作中常见的问题等方面做出了详细地阐释，并结合《改革》办刊经验与大家分享了投稿注意事项。

针对学术论文选题原则、角度、途径和方法，文教授作了重点介绍。选题是研究的起点与方向，决定着研究结果的转化速率，应当遵循有用性、公共性、经验性、传承性、创新性、现实性、前瞻性七个原则，其中，有用性是最根本的原则。文教授强调，选题本身就是一种研究、一门学问、一种才识的体现，研究者在真正进入具体研究前，必须对选题深思熟虑。

关于论文的具体写作过程，文教授从编辑的角度，详细指导了标题、内容提要、关键词、引言、正文、结论等方面的写作，探讨了如何通过提升论文写作水平，提高投稿命中率。文教授认为，一篇优秀的学术论文在内涵上应当具有相当的广度和深度，研究者应当开拓思路、放宽视野。

报告结束后，与会师生对学术论文的写作及投稿等相关问题同文教授作了进一步探讨，文教授对大家提出的问题做出详细的解答。

推进国家治理体系和治理能力现代化的政治学视野三人谈

——中国特色城镇化研究中心系列论坛（第 205 期）

12 月 3 日，由教育部人文社科重点研究基地中国特色城镇化研究中心、江苏省新型城镇化与社会治理协同创新中心、江苏省优势学科（政治学）、苏州大学政治与公共管理学院主办的“推进国家治理体系和治理能力现代化的政治学视野三人谈”在苏州举行。会议邀请了中国政治学会副会长、复旦大学桑玉成教授，中国政治学学会副会长、清华大学韩冬雪教授，中国政治协会副会长、天津师范大学高建教授做主题报告和座谈交流。苏州大学党委常委、副校长蒋星红出席会议并致辞。校内外近 100 名师生参加会议，会议由中心主任陈进华主持。

蒋星红在致辞中简要介绍了学校发展历史、杰出校友、学科建设、人才培养等方面的基本情况。她表示，感谢与会专家学者一直以来对我校政治学学科发展的关心、支持和帮助。在全国上下认真学习贯彻十九届四中全会精神的大环境下，举办“推进国家治理体系和治理能力现代化政治视野三人谈”意义非凡，希望与会专家多传经送宝、指点迷津，参会师生抓住难得的学习机会，展开热烈充分的研讨，期待本次会议取得丰硕的成果。

桑玉成、韩冬雪、高建三位教授分别做主题报告，解读了十九届四中全会精神，讲述了自己的学习心得，并从政治学视角深度剖析了国家治理体系和治理能力现代化。桑玉成教授从国家治理体系和治理能力现代化概念提出的历史背景、意义、核心要义、研究方向等方面作了解读；韩冬雪教授用多国语言解析了治理的概念、体系问题，讨论了现代化、公平、国家与社会关系等问题；高建教授从中西方文明角度，分享了对治理、体系、能力、现代化等问题的看法。在三人谈环节，参会师生踊跃提问，学者专家耐心答疑，交流充分且热烈，形成了一批有价值的理论成果。

•学术成果•

进一步细化政府职责体系

中国政府在推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众等方面承担着重大职责，其职责配置和治理能力的强弱，对于推进国家治理现代化极为重要。

高效、规范的政府职责体系，是贯彻落实党和国家战略部署的重要基础。优化政府职责体系，津要有四：一是深入完善政府职能。围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等基本职能，进一步完善政府权责清单制度，厘清政府和市场、政府和社会的关系。二是持续深化“放管服”改革。通过系统性、整体性的“自我革命”式改革（尤其是深化行政审批制度改革），不断为促进就业创业降低门槛、为各类市场主体减轻负担、为激发有效投资拓展空间、为公平营商创造条件、为群众办事生活增添便利。三是大力强化政府宏观调控职责体系建设。譬如，健全以国家发展规划为战略导向，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系；完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度；完善全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。四是进一步完善公共服务体系。推进基本公共服务均等化、可及性。与此同时，应尽快建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则，推进数字政府建设、加强数据有序共享、依法保护个人信息，全力促进智能政府和智慧社会的建设。

科学、合理的政府组织结构，对于政府准确、全面地履行其职责、强化管理服务能力至关重要。对此需要着重考虑以下三方面：其一，推进政府权能配置的法定化。包括政府机构、职能、权限、程序和责任的法定化，确保机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。其二，更加科学合理地完善机构编制管理。以优化配置和效能服务为基础导向，统筹利用行政管理资源，节约行政成本，确保政府在法治和效能的轨道上并行不悖。其三，面向扁平化管理，构建高效率的组织体系。进一步优化行政区划配置，尤其要着力提高中心城市和城市群综合承载和资源优化配置的能力，形成拱卫经济社会区域化、一体化和协同发展的建设格局。

优化政府职责体系和政府组织结构是一项复杂的系统工程。为此，一方面，需要与完善国家行政体制、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等系统工作有序衔接起来，统筹规划、循序渐进；另一方面，需要精准改革、精准施策，深度优化行政管理服务生态，强化包括资源汲取、发展创新和社会平衡等在内的能力系统，以全面服务于“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴“中国梦”的实现。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——黄建洪；发表于《国家治理》2019 年第 48 期）

社区协商民主基本定位问题探讨

本文对社区协商民主基本定位问题进行探讨，主要涉及四个问题。第一，协商民主最合适的“场域”是社区。社区实施协商民主效果好、成本低、话题多、逻辑顺。第二，社会资本是社区协商民主的基础。社会资本能够起到“润滑剂”“粘合剂”“强化剂”的作用。第三，制度建设是社区协商民主的保障。在我国社区协商民主推进过程中，很多弊端与缺乏制度是息息相关的，另外，作为一种新生事务，社区协商民主推进还面临种种难题。因此要通过明晰的制度，为社区协商民主保驾护航。第四，引导居民(村民)协商是社区协商民主的关键。在社区协商民主的推进中，通过种种方法培养居民(村民)的参与精神与协商能力，使居民（村民）愿协商、懂协商、会协商，由“旁观者”转为“主人翁”，最终走上自主协商的道路。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——宋言奇、顾枫清；发表于《甘肃理论学刊》2019 年第 4 期）

从空间维度视角探寻城市社区治理精细化

空间维度对于城市社区治理而言是非常重要的，空间维度利用得好，能够大大提升治理的效果。当前，在我国的城市社区治理中，可以利用空间维度开展 5 个方面的工作：一是利用空间提升社区治理效率，二是利用空间拓展社区社会资本，三是利用空间维护社区秩序，四是利用空间提升社区居民参与，五是利用空间彰显社区人文关怀。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——宋言奇；发表于《上海城市管理》2019 年第 4 期）

发达地区失地老人养老支持体系内卷化及其突破

——基于苏州市的个案研究

失地老人作为农村城镇化过程中因征地拆迁而产生的一个特殊群体，面临养老的现实问题。本文对苏州“农转居”社区的研究发现，土地征用对失地老人的生活和养老方式产生了重要影响。失地老人以“土地换保障”方式获得了基本的养老与医疗保障。失地老人养老保障标准（养老金）在逐年提高，同时市场、社区、家庭等诸多主体都为失地老人的养老支持发挥了作用。但是，支持主体的多元化及投入的增加并没有带来养老服务效能的提高，反而出现了福利低位锁定、传统支持衰减、新增资源耗损等“内卷化”问题。具体表现为：失地老人的养老金与医疗保险待遇偏低，集体经济供给能力有限，家庭与社区支持不足，机构养老接受度低等问题。因此，为解决养老内卷化问题，需要提升失地农民的社会保障待遇，充分发挥传统养老机制的优势，发展社区嵌入式养老机构，缩小征地范围，规避失地风险。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——叶继红、占少华；发表于《中国农村经济》2019 年第 12 期）

·学术成果·

教育培训对农民工犯罪倾向性的影响：基于市民化的中介作用

基于教育培训非货币收益的视角，依据苏州市农民工的微观调查数据，实证分析了教育培训对农民工犯罪倾向性的影响及其作用机制。研究发现：(1) 教育培训对农民工市民化具有正效应，即农民工市民化水平会随着教育培训水平的提高而提升；(2) 教育培训对农民工犯罪倾向性具有负效应，即农民工犯罪倾向性会随着教育培训水平的提高而降低；(3) 农民工市民化部分中介了教育培训对犯罪倾向性的负效应，即在控制教育培训的情况下，农民工市民化水平越高，其犯罪倾向性越低；(4) 在结构关系模型中，中介效应和直接效应占总效应的比例分别为 41.85%、58.15%。在此基础上阐明对农民工犯罪倾向性的抑制作用是教育培训带来非货币收益的重要表现，发展农民工教育培训以及联合推进市民化有助于预防城市犯罪问题。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——吴颖、崔玉平；发表于《教育与经济》2019 年第 4 期）

淮河生态经济带区域发展差异及协同发展策略

淮河生态经济带既具有区域经济系统的一般特征，又具有流域经济的特点，时空分异具有多元复杂性。从经济、社会、生态环境和可持续发展四个维度构建综合评价指标体系，运用改进熵权法定量测度淮河生态经济带综合发展水平，分析区域发展的时空分异特征和区域差异程度，并通过构建耦合协调度模型，对四个维度之间的耦合协调度进行定量判定和分析。结果表明：淮河生态经济带总体发展水平不高，整体上呈现“东高西低”的时空分异特征；基于综合发展水平的“三个梯队”和基于耦合协调度的“四大类型区”空间分布与上、中、下游“三大流段”基本一致，但不完全重叠。推进淮河经济带协同发展，既要顺应流域的自然规律，又要根据空间分异特征实施差异化策略。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——曹玉华、夏永祥、毛广雄、蔡安宁、刘传明；发表于《经济地理》2019 年第 9 期）

大运河文化带建设的产学研融合创新研究

大运河文化带建设是涉及党委政府、企业、社会组织、高校、科研机构、人民群众等利益主体的重大工程，有必要构建各个主体协同合作的产学研融合创新机制。在大运河文化带产学研融合创新机制框架内，各建设主体以满足人民美好生活需要作为价值基础，根据自身角色定位和社会职责，完成好运河文化挖掘和保护、运河生态恢复与建设、运河文化旅游产业化发展等任务。各利益主体需要以共同价值和核心任务为基础，建立项目制、平台制等融合创新机制，强化融合创新成果评价和成果转化，不断推动大运河文化带建设和区域高质量发展。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——吴新星；发表于《淮阴工学院学报》2019 年第 6 期）

区域经济与社会协调发展的动态评价及其耦合路径研究

——以苏州市为样本考察

一个健康的区域系统集合，必然是经济社会协调适配的。经济改革的成果能否普遍惠及社会民生，则是区域格局整然有序的关键。“协调发展”作为经济社会二者间转型矛盾化解的动力来源，可有效提高基层地方深度改革的质量。本文通过选取苏州为研究对象，借鉴基尼系数的测算方法，以其 2000-2017 年经济社会发展的主要数据为样本，全面了解苏州地区经济社会协调发展的动态演变规律发现：即便是在经济高度发展的苏州，也同样存在着社会发展与经济不协调的问题，尤以其社会系统内部“人均生活质量”“科技发展”及“生态环境”方面的因素表现明显滞后于经济发展最为凸显。未来苏州的深度转型当有赖于这三个方面因素与经济发展系统耦合度提升的同时，亦需兼顾夯实已有的“社会稳定”“公共服务”方面的成绩。推动苏州经济的急剧扩张转变为精细化增长，以适应国家在新常态下经济社会协调发展的总需求，共创长三角区域协调发展美好新生活。

（作者：中国特色城镇化中心研究员——张洋阳；发表于《科学·经济·社会》2019 年第 4 期）